

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ (ΑΡ.2) ΤΟΥ 2007
[Νόμοι 30(Ι) και 122(Ι) του 2001, 139(Ι) του 2002, 10(Ι) και
80(Ι) του 2003, 144(Ι) του 2004, 117(Ι) του 2005, και 9(Ι) και 82 (Ι) του 2007]

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περι Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ.2) του 2007, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο παροχής κινήτρων για πρόσληψη ατόμων με αναπηρία

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 13 Ιουλίου 2009 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο προγράμματος, το οποίο φέρει τον τίτλο «Σχέδιο παροχής κινήτρων για πρόσληψη ατόμων με αναπηρία» (εφεξής το «Μέτρο») ενώ στις 29/07/2009 η Αρμόδια Αρχή απέστειλε αναθεωρημένο προσχέδιο του Μέτρου.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΜΕΤΡΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Μέτρου

Σκοπός του Μέτρου είναι η διευκόλυνση (α) της πρόσληψης άνεργων ατόμων με αναπηρία για ένταξή τους στην αγορά εργασίας και (β) της απασχόλησής τους στον ιδιωτικό τομέα και κατά συνέπεια η υποβοήθηση στην κοινωνική τους ένταξη.

Το Μέτρο αποβλέπει στην καταπολέμηση της απροθυμίας των εργοδοτών να προσλαμβάνουν άτομα με αναπηρία είτε λόγω της εντύπωσης ότι δε θα είναι αποδοτικά ή/και λόγω του ότι το ύψος του μισθού λειτουργεί ως αντικίνητρο. Η εισαγωγή του Μέτρου έχει επίσης σκοπό να παράσχει οικονομικά κίνητρα στον εργοδότη για την κατασκευή διευκολύνσεων ή/και προσαρμογή χώρων και μηχανημάτων και για επιδότηση του μισθολογίου, ώστε να ενθαρρύνεται η εργοδότηση ατόμων με αναπηρία.

(γ) Δικαιούχοι για συμμετοχή στο κοινοποιηθέν Μέτρο

Δικαίωμα για συμμετοχή στο κοινοποιηθέν Μέτρο θα έχουν οι εργοδότες οι οποίοι θα προσλαμβάνουν άτομο με αναπηρία το οποίο χαρακτηρίζεται από ουσιώδη μείωση της δυνατότητας απασχόλησης στην αγορά εργασίας και μπορεί να ασκήσει μόνο περιορισμένο κύκλο βιοποριστικών επαγγελμάτων. Ο εργοδοτούμενος πρέπει να είναι ηλικίας από 15 ετών και άνω, πολίτης της Κυπριακής Δημοκρατίας ή πολίτης οποιουδήποτε άλλου κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ή πολίτης τρίτων χωρών ο οποίος διαμένει νόμιμα στη Δημοκρατία, εφόσον αυτός έχει τη μόνιμη διαμονή σε περιοχή που ελέγχεται από την Κυπριακή Δημοκρατία για τουλάχιστο 12 συνεχείς μήνες.

Οι εργοδότες δεν πρέπει να έτυχαν οποιασδήποτε οικονομικής βοήθειας στο παρελθόν για ενθάρρυνση της εργοδότησης του συγκεκριμένου ατόμου.

Η οικονομική ενίσχυση των επιχειρήσεων αφορά όλους τους τομείς οικονομικών δραστηριοτήτων.

Το Μέτρο δεν καλύπτει τους ήδη απασχολούμενους ή υποαπασχολούμενους ενδιαφερομένους για εργοδότηση· επιπλέον το ενδιαφερόμενο άτομο θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένο ως άνεργο και να βρίσκεται σε διαδικασία εξατομικευμένης προσέγγισης, σε Επαρχιακό-Τοπικό Γραφείο Εργασίας (Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης – ΔΥΑ).

Η πρόσληψη δεν πρέπει να έχει πραγματοποιηθεί πριν από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης για συμμετοχή στο Μέτρο.

Δεν καλύπτονται ως εργοδοτούμενοι / εργαζόμενοι οι κύριοι μέτοχοι σε επιχείρηση και οι αυτοεργοδοτούμενοι.

(δ) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Μέτρου

Η περίοδος εφαρμογής του Μέτρου είναι από 14/08/2009 έως 30/06/2014. Οι αιτήσεις συμμετοχής από τους ενδιαφερομένους θα υποβάλλονται σε συγκεκριμένες χρονικές περιόδους μικρής διάρκειας που θα καθορίζονται στις προσκλήσεις που θα ανακοινώνει η Αρμόδια Αρχή.

(ε) *Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης*

Η ενίσχυση παρέχεται με τη μορφή χορηγίας που θα δίδεται σε εργοδότες που θα προσλαμβάνουν άνεργα άτομα με αναπηρία και περιλαμβάνει:

i. Οικονομική βοήθεια για τα άτομα με αναπηρία ύψους 75% του ετήσιου μισθολογικού κόστους, με μέγιστο ποσό €15.000 ανά άτομο ανά χρόνο, ως μέρος του μισθολογικού κόστους. Η χορηγία θα παραχωρείται μόνο για τους πρώτους 24 μήνες απασχόλησης. Επιλέξιμες θεωρούνται οι μισθολογικές δαπάνες για τη συμφωνημένη περίοδο απασχόλησης.

ii. Οικονομική βοήθεια για τα άτομα με αναπηρία με ένταση 25% με μέγιστο ποσό €5.000 για την αντιστάθμιση των πρόσθετων δαπανών που συνεπάγεται η απασχόληση ατόμων με αναπηρία. Η χορηγία θα παραχωρείται μόνο για τους πρώτους 24 μήνες απασχόλησης. Για τις ενισχύσεις προς αντιστάθμιση των πρόσθετων δαπανών που συνεπάγεται η απασχόληση ατόμων με αναπηρία επιλέξιμες δαπάνες θεωρούνται οι δαπάνες εκτός των μισθολογικών δαπανών, τις οποίες αναλαμβάνει ο εργοδότης και οι οποίες προστίθενται σε εκείνες τις οποίες θα πραγματοποιούσε η δικαιούχος επιχείρηση εάν απασχολούσε άτομα χωρίς αναπηρία για την περίοδο κατά την οποία απασχολείται το άτομο με αναπηρία. Επιλέξιμες δαπάνες είναι οι ακόλουθες:

- Δαπάνες προσαρμογής του χώρου εργασίας.
- Δαπάνες απασχόλησης προσωπικού αποκλειστικά για την υποστήριξη εργαζομένων με αναπηρία.
- Όταν ο δικαιούχος παρέχει προστατευόμενη εργασία (δηλαδή όταν τουλάχιστον το 50% των απασχολούμενων στην επιχείρησή του είναι άτομα με αναπηρία), οι δαπάνες κατασκευής, εγκατάστασης, ή επέκτασης του σχετικού χώρου εργασίας, καθώς και οποιεσδήποτε δαπάνες διοίκησης και μεταφοράς οι οποίες απορρέουν άμεσα από την απασχόληση ατόμων με αναπηρία.
- Δαπάνες προσαρμογής ή αγοράς εξοπλισμού ή αγοράς και επικύρωσης λογισμικού προς χρήση από εργαζομένους με αναπηρία, περιλαμβανομένων προσαρμοσμένων ή βοηθητικών τεχνολογικών εγκαταστάσεων οι οποίες προστίθενται σε εκείνες τις οποίες θα πραγματοποιούσε ο δικαιούχος εάν απασχολούσε άτομα χωρίς αναπηρία.

(ς) *Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Μέτρου*

Ο συνολικός προϋπολογισμός για εφαρμογή του Μέτρου ανέρχεται σε €1.000.000. Μέρος των πόρων θα προέρχεται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(ζ) *Αξιολόγηση των προτάσεων και κριτήρια αξιολόγησης*

- (i) Οι αιτήσεις, συνοδευόμενες από όλα τα απαραίτητα έγγραφα όπως θα ορίζονται στην προκήρυξη, θα εξετάζονται από Επιτροπή, της οποίας θα προεδρεύει ο Διευθυντής του Τμήματος Εργασίας ή εκ μέρους του ο Προϊστάμενος του Ενδιάμεσου Φορέα Κατηγορίας II του Τμήματος Εργασίας και θα συμμετέχουν σ' αυτή λειτουργοί της αρμόδιας υπηρεσίας του Τμήματος Εργασίας καθώς και εκπρόσωποι των Οργανώσεων των Ατόμων με Αναπηρία, όταν κρίνεται σκόπιμο. Όταν θεωρείται αναγκαίο, θα καλούνται ως παρακαθήμενοι και εκπρόσωποι άλλων Κυβερνητικών Υπηρεσιών για να συμβουλευθούν τα μέλη της Επιτροπής, ανάλογα με την περίπτωση.
- (ii) Όταν η πρόσληψη δεν αντιπροσωπεύει καθαρή αύξηση του αριθμού των μονάδων εργασίας σε σχέση με το μέσο όρο του δωδεκαμήνου που προηγήθηκε, η θέση ή οι θέσεις εργασίας πρέπει να έμειναν κενές ύστερα από εθελοντική αποχώρηση, συνταξιοδότηση λόγω ηλικίας, εθελοντική μείωση του χρόνου εργασίας ή νόμιμη απόλυση για πειθαρχικούς λόγους και όχι λόγω περιορισμού των θέσεων εργασίας.
- (iii) Η Επιτροπή, αφού λάβει όλα τα απαραίτητα στοιχεία, θα υποβάλλει εισήγηση προς το Διευθυντή του Τμήματος Εργασίας για έγκριση ή απόρριψη της αίτησης. Ο Διευθυντής του Τμήματος Εργασίας εγκρίνει και την παραχώρηση χορηγίας μετά το τέλος του συμφωνημένου χρόνου απασχόλησης του/των εργαζομένου/ων ή σε μικρότερα χρονικά διαστήματα ανά τρίμηνο.
- (iv) Εργοδότες που θα εγκριθούν να τύχουν χορηγίας στα πλαίσια του Μέτρου θα παρακολουθούνται από τον Ενδιάμεσο Φορέα Κατηγορίας II του Τμήματος Εργασίας για όλο το διάστημα εργοδότησης, με σκοπό να βοηθούνται να επιλύουν τα προβλήματα που τυχόν θα αντιμετωπίζουν από την πρόσληψη ατόμων με αναπηρία ώστε η εργοδότηση των ατόμων αυτών να είναι αποτελεσματική.
- (v) Η ενίσχυση υπόκειται στον όρο ότι ο δικαιούχος θα διατηρεί μητρώα (records) μέσω των οποίων θα μπορεί να ελεγχθεί ότι η ενίσχυση που χορηγήθηκε ικανοποιεί τους όρους που θέτει το Μέτρο.
- (vi) Προκήρυξη του Μέτρου θα γίνεται σε τακτά χρονικά διαστήματα εκτός και εάν έχει εξαντληθεί ολόκληρη η πρόνοια του Προϋπολογισμού, οπότε τούτο δεν επαναπροκηρύσσεται.

- (vii) Νοείται ότι σε περίπτωση διακοπής της απασχόλησης πριν από την περίοδο για την οποία υπάρχει συμφωνία μεταξύ του Φορέα Διαχείρισης και του εργοδότη, λόγω υπαιτιότητας του εργαζομένου ή των εργαζομένων (π.χ. παραίτηση ή νόμιμη απόλυση), ο εργοδότης θα τυγχάνει της ανάλογης χορηγίας (αναλόγως του συμβολαίου).
- (viii) Σημειώνεται ότι όλες οι εγκεκριμένες αιτήσεις θα τύχουν επιχορήγησης μέχρι το τέλος της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013, νοουμένου ότι η διάρκεια εργοδότησης δεν ξεπερνά τη συμφωνημένη μεταξύ του Φορέα Διαχείρισης και του εργοδότη, όμως ο εργοδότης οφείλει να απασχολεί τον εργοδοτούμενο για περίοδο 24 συνεχών μηνών.
- (ix) Όλες οι χορηγίες (μισθολογικές και άλλες δαπάνες) θα καταβάλλονται από το Φορέα Διαχείρισης του Σχεδίου εκ των υστέρων και συγκεκριμένα στο τέλος της περιόδου εργοδότησης ή στο τέλος κάθε τριμήνου κατά την κρίση του Φορέα.

(η) Σώρευση

Απαγορεύεται η σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

(θ) Νομική βάση

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερομηνίας 22/07/2009.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαιρέση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής η «Επιτροπή») δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98¹. Επίσης, το άρθρο 10 του πιο πάνω Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α (α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιονδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν Μέτρο συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ –

- (i) χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από το Τμήμα Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, από φορέα δηλαδή του Κράτους, και επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις επιχειρήσεις που προσλαμβάνουν άτομα με αναπηρία συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα, το οποίο δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δεν παρέχεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που προσλαμβάνουν άτομα με αναπηρία, οι αιτήσεις των οποίων θα αξιολογούνται με βάση προκαθορισμένα κριτήρια, άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό.
- (iv) τέλος, επειδή οι δικαιούχοι εμπλέκονται σε δραστηριότητες που αποτελούν αντικείμενο συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών, το Μέτρο νοθεύει τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά σε βαθμό που να επηρεάζει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Το κοινοποιηθέν Μέτρο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός Κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία), (εφεξής ο «Κανονισμός»), ο οποίος, μεταξύ άλλων, αφορά ενισχύσεις για εργαζομένους με αναπηρία. Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008, τα καθεστάτα ενισχύσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I καθώς και τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου II του Κανονισμού αυτού

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L142 της 14/05/98, σ. 1.

συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ εφόσον:

- κάθε μεμονωμένη ενίσχυση που χορηγείται βάσει των εν λόγω καθεστώτων πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού²
- το καθεστώς περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Μέτρο περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α). Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πόσο το κοινοποιηθέν Μέτρο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού, οπότε η θετική έκβαση της αξιολόγησης συνεπάγεται ικανοποίηση του άρθρου 3(1) του Κανονισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του μέτρα τα οποία δεν αποκλείουν:

- i) ρητά την καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά·
- ii) την καταβολή ενισχύσεων προς τις προβληματικές επιχειρήσεις. Όσον αφορά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, θεωρούνται προβληματικές κατά την έννοια του απλουστευμένου ορισμού όπως τίθεται στο άρθρο 1(7) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008, ενώ για τις μεγάλες επιχειρήσεις ισχύει ο ορισμός των κοινοτικών κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις για τη διάσωση και την αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων².

Το Μέτρο δεν αποκλείει τα πιο πάνω και ως εκ τούτου το πεδίο εφαρμογής του θα πρέπει να περιοριστεί ούτως ώστε να συνάδει με το άρθρο 1 του Κανονισμού.

Οι απαλλασσόμενες ενισχύσεις για απασχόληση παρατίθενται στο ΤΜΗΜΑ 9 «Ενισχύσεις για εργαζόμενους σε μειονεκτική θέση και εργαζόμενους με αναπηρία» του Κανονισμού το οποίο προβλέπει ότι οι ενισχύσεις για την απασχόληση εργαζομένων με αναπηρία συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και εξαιρούνται από την υποχρέωση κοινοποίησης εφόσον πληρούνται οι πιο κάτω όροι:

- i) Η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 75% των επιλέξιμων δαπανών. Επιλέξιμες δαπάνες θεωρούνται οι μισθολογικές δαπάνες για κάθε δεδομένη περίοδο απασχόλησης του ατόμου με αναπηρία.
- ii) Όταν η πρόσληψη δεν αντιπροσωπεύει καθαρή αύξηση του αριθμού των εργαζομένων σε σχέση με το μέσο όρο του δωδεκαμήνου που προηγήθηκε, η θέση ή οι θέσεις εργασίας πρέπει να έμειναν κενές μετά από εθελοντική αναχώρηση, αναπηρία, συνταξιοδότηση λόγω ηλικίας, εθελοντική μείωση του χρόνου εργασίας ή νόμιμη απόλυση για πειθαρχικούς λόγους και όχι λόγω περιορισμού των θέσεων εργασίας.
- iii) Εκτός από την περίπτωση νόμιμης απόλυσης για πειθαρχικούς λόγους, ο εργαζόμενος σε μειονεκτική θέση δικαιούται να απασχοληθεί σε συνεχή βάση για την ελάχιστη περίοδο που προβλέπεται στην οικεία εθνική νομοθεσία ή στις ενδεχόμενες συλλογικές συμβάσεις που διέπουν τις συμβάσεις εργασίας.

Όσον αφορά τον όρο i) πιο πάνω, το Μέτρο προβλέπει την ανώτατη ένταση που επιτρέπει ο Κανονισμός, δηλαδή 75% της μισθολογικής δαπάνης για ένα έτος. Ο όρος ii) περιέχεται αυτούσιος στο Μέτρο. Σχετικά με τον όρο iii), παρόλο που στο Μέτρο υπάρχει μια αναφορά ότι ο εργοδότης οφείλει να απασχολεί τον εργοδοτούμενο για περίοδο 24 συνεχών μηνών, θα πρέπει να αναφέρεται ρητά ότι, εκτός από την περίπτωση νόμιμης απόλυσης για πειθαρχικούς λόγους, ο εργαζόμενος σε μειονεκτική θέση δικαιούται να απασχοληθεί για 24 μήνες.

Επιπλέον στο Μέτρο καθορίζεται ότι σε περίπτωση διακοπής της απασχόλησης πριν από την εκπνοή της περιόδου για την οποία υπάρχει συμφωνία μεταξύ της Αρμόδιας Αρχής και του εργοδότη, λόγω υπαιτιότητας του εργαζομένου ή των εργαζομένων (π.χ. παραίτηση ή νόμιμη απόλυση), ο εργοδότης θα τυγχάνει της ανάλογης χορηγίας (αναλόγως του συμβολαίου). Ο όρος αυτός του Μέρους είναι ασύμβατος με τον Κανονισμό καθότι δίδεται η δυνατότητα στους εργοδότες ακόμα και σε περίπτωση παράνομης απόλυσης να διεκδικήσουν χορηγία. Ως εκ τούτου θα πρέπει να αντικατασταθεί ως ακολούθως: «Νοείται ότι σε περίπτωση διακοπής της απασχόλησης πριν από την εκπνοή της περιόδου για την οποία υπάρχει συμφωνία μεταξύ της Αρμόδιας Αρχής και του εργοδότη λόγω παραίτησης ή νόμιμης απόλυσης, ο εργοδότης θα τυγχάνει της ανάλογης χορηγίας (αναλόγως του συμβολαίου). Σε περίπτωση που η απασχόληση διακοπεί πριν από την εκπνοή της ελάχιστης περιόδου απασχόλησης για λόγους άλλους από την παραίτηση ή τη νόμιμη απόλυση για πειθαρχικούς λόγους, ο εργοδότης δε θα τυγχάνει καμίας χορηγίας και θα επιστρέφει τη χορηγία που τυχόν έλαβε για το συγκεκριμένο εργοδοτούμενο».

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 244 της 01/10/2004, σ.2

Επισημαίνεται συναφώς ότι οι 24 μήνες ελάχιστης περιόδου υποχρεωτικής απασχόλησης που προβλέπει το Μέτρο ενδεχομένως να δημιουργήσουν προβλήματα στην πρακτική εφαρμογή του, ειδικά λαμβανομένης υπόψη της δυνατότητας για καταβολή χορηγίας στο τέλος κάθε τριμήνου. Για παράδειγμα μία απόλυση στους 23 μήνες συνεχόμενης απασχόλησης λόγω οικονομικών δυσκολιών της επιχείρησης θα έχει ως αποτέλεσμα ο εργοδότης να υποχρεούται να επιστρέψει ολόκληρη τη χορηγία που λάμβανε ανά τριμήνιο μέχρι την ημερομηνία της απόλυσης. Το Μέτρο θα μπορούσε να τροποποιηθεί ούτως ώστε να προβλέπει μικρότερη περίοδο συνεχόμενης απασχόλησης (π.χ. 6 μήνες), εφόσον η Αρμόδια Αρχή βεβαιωθεί ότι είναι μεγαλύτερη από την ελάχιστη περίοδο που προβλέπεται στην οικεία εθνική νομοθεσία ή στις ενδεχόμενες συλλογικές συμβάσεις που διέπουν τις συμβάσεις εργασίας. Επιπλέον, για να αποφευχθεί η περίπτωση ένας εργοδότης να υποχρεούται να επιστρέψει τη χορηγία που έλαβε, η πρώτη καταβολή της χορηγίας θα πρέπει να συμπίπτει με την ελάχιστη περίοδο συνεχόμενης απασχόλησης.

Σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 2 του Κανονισμού, ως "εργαζόμενος με αναπηρία" νοείται, μεταξύ άλλων, κάθε πρόσωπο που έχει αναγνωριστεί ως άτομο με αναπηρία βάσει της εθνικής νομοθεσίας. Το Μέτρο ορίζει ως δικαιούχους όσους εμπίπτουν στον ορισμό του «ανάπηρου» σύμφωνα με τη σχετική εθνική νομοθεσία και συγκεκριμένα το άρθρο 2 του περί Ατόμων με Αναπηρίες Νόμου του 2000, και κατά συνέπεια στον ορισμό "εργαζόμενος με αναπηρία" που δίνεται στον Κανονισμό.

Άρθρο 42 («Ενισχύσεις για την αντιστάθμιση των πρόσθετων δαπανών που συνάγεται η απασχόληση ατόμων με αναπηρία»)

Σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του Κανονισμού, στην περίπτωση ενισχύσεων για την αντιστάθμιση των πρόσθετων δαπανών που συνεπάγεται η απασχόληση ατόμων με αναπηρία η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 100% των επιλέξιμων δαπανών. Η ένταση που καθορίζει το Μέτρο, ήτοι 25%, είναι κατά πολύ χαμηλότερη από την ανώτατη ένταση που επιτρέπει ο Κανονισμός. Οι επιλέξιμες δαπάνες που επιτρέπει ο Κανονισμός ταυτίζονται πλήρως με τις επιλέξιμες δαπάνες όπως καθορίζονται στο Μέτρο.

Άρθρο 9 («Σώρευση»)

Το κοινοποιηθέν Μέτρο απαγορεύει τη σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος και ως εκ τούτου δε χρειάζεται να εξεταστεί κατά πόσο τηρεί τους κανόνες περί σώρευσης των ενισχύσεων που προβλέπονται στο άρθρο 9 του Κανονισμού.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι, εάν το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων τροποποιηθεί σύμφωνα με το διατακτικό της παρούσας απόφασης, θα πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού ώστε να είναι συμβατό με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα με τίτλο «Σχέδιο παροχής κινήτρων για πρόσληψη ατόμων με αναπηρία» πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
- B. Το Πρόγραμμα θα είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008, εφόσον τροποποιηθεί σύμφωνα με τις παραγράφους Γ, Δ και Ε πιο κάτω.
- Γ. Θα πρέπει να αναφερθεί ρητά ότι εκτός από την περίπτωση νόμιμης απόλυσης για πειθαρχικούς λόγους, ο εργαζόμενος σε μειονεκτική θέση δικαιούται να απασχοληθεί για 24 μήνες ή για μια ελάχιστη περίοδο απασχόλησης που μπορεί να καθορίσει η Αρμόδια Αρχή.
- Δ. Στο Μέτρο καθορίζεται ότι σε περίπτωση διακοπής της απασχόλησης πριν από την εκπνοή της περιόδου για την οποία υπάρχει συμφωνία μεταξύ της Αρμόδιας Αρχής και του εργοδότη (π.χ. παραίτηση ή νόμιμη απόλυση), ο εργοδότης θα τυγχάνει της ανάλογης χορηγίας (αναλόγως του συμβολαίου). Ο όρος αυτός του Μέρους θα πρέπει να αντικατασταθεί ως ακολούθως: «Νοείται ότι σε περίπτωση διακοπής της απασχόλησης πριν από την εκπνοή της περιόδου για την οποία υπάρχει συμφωνία μεταξύ της Αρμόδιας Αρχής και του εργοδότη λόγω παραίτησης ή νόμιμης απόλυσης, ο εργοδότης θα τυγχάνει της ανάλογης χορηγίας (αναλόγως του συμβολαίου). Σε περίπτωση που η απασχόληση διακοπεί πριν από την εκπνοή της ελάχιστης περιόδου απασχόλησης για λόγους άλλους από την παραίτηση ή τη νόμιμη απόλυση για πειθαρχικούς λόγους, ο εργοδότης δε θα τυγχάνει καμίας χορηγίας και θα επιστρέφει τη χορηγία που τυχόν έλαβε για το συγκεκριμένο εργοδοτούμενο».

Ε. Θα πρέπει να αποκλειστούν ρητά από το πεδίο εφαρμογής του Μέρους:

i) η καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά·

ii) η καταβολή ενισχύσεων προς τις προβληματικές επιχειρήσεις. Όσον αφορά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, θεωρούνται προβληματικές κατά την έννοια του απλουστευμένου ορισμού όπως τίθεται στο άρθρο 1(7) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008, ενώ για τις μεγάλες επιχειρήσεις ισχύει ο ορισμός των κοινοτικών κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις για τη διάσωση και την αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων³.

ΣΤ. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.



(Χρίστος Ανδρέου)

Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 6 Αυγούστου 2009.

Ε.Ε.Κ.Ε.25.06.002.311(767.2.3.4.1.1.12)